

**UCHWAŁA NR XXIV/129/20
RADY GMINY PĄTNÓW**

z dnia 20 listopada 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na Uchwałę Rady Gminy Pątnów Nr XVII/95/20 z dnia 7 lutego 2020 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Pątnów

Na podstawie art.18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 713, poz. 1378) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Pątnów uchwala co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na Uchwałę Nr XVII/95/20 Rady Gminy Pątnów z dnia 7 lutego 2020 r. w sprawie wysokości stawek za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Pątnów.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1 w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pątnów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Pątnów


Grzegorz Pietrzyński

Załącznik do uchwały Nr XXIV/129/20

Rady Gminy Pątnów

z dnia 20 listopada 2020 r.

Pątnów, dnia 20/11/2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi

ul. Piotrkowska 135

90 – 434 Łódź

Skarżący:

Prokuratur Rejonowy w Wieluniu

Strona przeciwna:

Gmina Pątnów

Sygn. akt: PR Pa 125.2020

Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu

Działając w imieniu Gminy Pątnów, w odpowiedzi na skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 20 października 2020 r. na uchwałę Rady Gminy Pątnów numer XVII/95/20 z dnia 7 lutego 2020 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Pątnów (dalej: Uchwała), wnosząc o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu.

1.

Po pierwsze, stwierdzić należy, że skarżona przez Prokuratora uchwała była już przedmiotem analizy Wojewody Łódzkiego, który w dniu 15/3/2020 r. wydał rozstrzygnięcie nadzorcze nr PNIK-I. 4131.202.2020, na mocy którego stwierdził nieważność § 2 ust. 2, § 3 ust. 2 w zakresie wyrażenia „kalendarzowy” i § 8 oraz § 9 Uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze nie była składana skarga do WSA, stąd też uznać należy, że w powyższym zakresie postanowienia skarżonej uchwały nie obowiązują.

Konsekwentnie zatem co do § 3 ust. 3 Uchwały ewentualna nieważność może dotyczyć co najwyżej wyrażenia „kalendarzowy”.

2.

W ocenie Gminy Pątnów fakt, że przy ustalaniu stawki organ uchwałodawczy przyjął, że „ogólny koszt zajęcia pasa drogowego dróg gminnych nie może być niższy niż 10 zł”, nie powoduje niezgodności z prawem zaskarżonego aktu. Organ działa w granicach upoważnienia ustawowego. Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów, to samowolne ustalenie przez Radę Gminy opłat za zajęcie pasa drogowego w wysokości przekraczającej ustaloną przez ustawodawcę ich górną granicę stanowi przekroczenie zakresu przyznanego upoważnienia ustawowego, które skutkuje stwierdzeniem nieważności zapisów uchwały zawierających postanowienia niezgodne z art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych.

W ocenie Gminy Pątnów organ stanowiący upoważniony jest do określania wysokości stawek. Może to czynić, z uwzględnieniem możliwości różnicowania ich wysokości na podstawie art. 40 ust. 2 i 9 oraz w granicach maksymalnej wysokości wskazanej w art. 40 ust. 8 ustawy o drogach publicznych. Tym samym postanowienie § 2 ust 4 uchwały nie stanowi przekroczenia ustawowego.

3.

Prokurator Rejonowy w swojej skardze zarzuca Gminie Pątnów, że w Uchwale przekroczyła upoważnienie ustawowego poprzez wskazanie wysokości opłaty za udostępnianie 1 mb kanału technologicznego. W ocenie Gminy zarzut ten również nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z ustawową definicją znajdującą się w art. 4 ust 15a ustawy o drogach publicznych, kanał technologiczny to ciąg osłonowych elementów obudowy, studni kablowych oraz innych obiektów lub urządzeń służących umieszczeniu lub eksploatacji:

- a) urządzeń infrastruktury technicznej związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,
- b) linii telekomunikacyjnych wraz z zasilaniem oraz linii elektroenergetycznych, niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego.

W ocenie Gminy Pątnów, jeżeli powyższa definicja obejmuje urządzenia związane z zarządzeniami dróg lub potrzebami ruchu drogowymi zasadne jest, aby wskazać wysokość opłat za ich zajęcie.

Gmina wprowadzając wysokość opłaty za udostępnianie 1 mb kanału technologicznego miała na uwadze przepisy art. 40 ust. 8 ustawy oraz stawki, które są tam wskazane. Dlatego też, stanowisko skarżącego w tym zakresie jest niezasadne. W/w zapis nie stanowi zarzucanego naruszenia.

4.

Niezależnie od powyższego na posiedzeniu Rady Gminy Pątnów w dniu 20/11/2020 r. została podjęta uchwała, na podstawie której dotychczasowa uchwała z 7/2/2020 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Pątnów utraciła moc i została zastąpiona nową uchwałą, której treść przedkładałam w załączeniu.

Rada Gminy Pątnów w nowej uchwale uwzględniła zarzuty Wojewody Łódzkiego i Prokuratury Rejonowej w Wieluniu opisane w treści skargi.

Mając na uwadze powyższe, wnoszę jak na wstępie.

W załączeniu:

- kopia rozstrzygnięcia nadzorczego wraz z uzasadnieniem;
- kopia uchwały z 20/11/2020;
- odpisy odpowiedzi na skargę.

Przewodniczący Rady Gminy Pątnów

Grzegorz Pietrzyński

UZASADNIENIE

W dniu 22.10.2020 r. do Rady Gminy Pątnów wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 20.10.2020 r. na Uchwałę Nr XVII/95/20 z dnia 7 lutego 2020 r. w sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Pątnów.

Zgodnie z art. 54 § 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Z uwagi na fakt, że zaskarżona uchwała została podjęta (uchwalona) przez Radę Gminy Pątnów, skarga do sądu administracyjnego musi zostać wniesiona za pośrednictwem Rady Gminy Pątnów, która przekazuje skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Podjęcie uchwały jest konieczne do zrealizowania obowiązku ustawowego.