

**UCHWAŁA NR XVI/90/20
RADY GMINY PĄTNÓW**

z dnia 10 stycznia 2020 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na Uchwałę Rady Gminy Pątnów Nr XIX/151/16 z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie przyjęcia "Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Pątnów"

Na podstawie art 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym(t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506, z 2019 r. poz. 1309, poz. 1696, poz. 1815) oraz art 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 2325) Rada Gminy Pątnów uchwala, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na Uchwałę Nr XIX/151/16 z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Pątnów”.

§ 2. Udziela się odpowiedzi na skargę o której mowa w § 1, w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pątnów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Pątnów



Grzegorz Pietrzyński

Załącznik do uchwały Nr XVI/90/20

Rady Gminy Pątnów

z dnia 10 stycznia 2020 r.

Pątnów, dnia 10 stycznia 2019 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi

ul. Piotrkowska 135

90-434 Łódź

Skarżący:

Prokuratura Rejonowa w Wieluniu

Strona Przeciwna:

Rada Gminy Pątnów

Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 poz. 2325 z późn.) Rada Gminy Pątnów przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na Uchwałę Nr XIX /151/16 Rady Gminy Pątnów z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pątnów” (dalej również: Uchwała) i wnosi o jej oddalenie.

Uzasadnienie

W treści skargi Prokurator zarzucił Radzie Gminy Pątnów, że:

- 1) w § 1 ust. 1 załącznika do Uchwały zaniechała wskazania wymagań w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmujących odpady opakowaniowe wielomateriałowe i bioodpady mimo, że ustawa nakłada taki obowiązek. Zdaniem Skarżącego pojęcie bioodpadów jest szersze niż pojęcie odpadów zielonych;
- 2) przekroczyła upoważnienie ustawowe poprzez wskazanie w § 6 ust. 3 załącznika do Uchwały, że pojemniki powinny być poddawane obowiązkowemu czyszczeniu i myciu, nie rzadziej niż jeden raz na 3 miesiące oraz naprawiane lub konserwowane, nie rzadziej niż jeden raz na 6 miesięcy;
- 3) przekroczyła upoważnienie ustawowe poprzez wskazanie w § 10 ust. 2 załącznika Uchwały, że w miejscu publicznym psy mogą być wyprowadzane tylko na smyczy i w kagańcu, chyba, że ze względu na rasę, wiek stan zdrowia, cechy anatomiczne zwierzęcia byłoby to nieuzasadnione.

Ustosunkowując się do ww. zarzutów stwierdzić należy, że w dniu 14 kwietnia 2016 r. Rada Gminy Pątnów podjęła Uchwałę Nr XVII/131/16 w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pątnów” (dalej: Regulamin nr 1). Po opublikowaniu tej uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z urzędu wszczęte zostało postępowanie w celu kontroli legalności tej uchwały. Sformułowane w treści zawiadomienia zastrzeżenia do uchwały z dnia 14 kwietnia 2016 r. skłoniły Radę Gminy Pątnów do podjęcia w dniu 31 sierpnia 2016 r. Uchwały Nr XIX/151/16, na mocy której przyjęto nową treść Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pątnów (dalej: Regulamin nr 2). W Regulaminie nr 2 usunięto lub zmodyfikowano te fragmenty Regulaminu nr 1, które budziły zastrzeżenia Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego.

Główne zastrzeżenia Urzędu Wojewódzkiego w zakresie Regulaminu nr 1 sprowadzały się wówczas do:

- 1) § 4 ust. 2 zd. 2 Regulaminu nr 1, gdyż postanawiając w nim, że pojemniki należy utrzymać w czystości Rada Gminy Pątnów nie wypełniła delegacji wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. nie określiła w Regulaminie nr 1 wymagań w zakresie utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym.

Na skutek powyższego zastrzeżenia Rada Gminy Pątnów wprowadziła do Regulaminu nr 2 § 6 ust. 3, w którym określiła wymagania w zakresie utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym poprzez wskazanie, że pojemniki powinny podlegać obowiązkowemu czyszczeniu

i myciu, nie rzadziej niż raz na 3 miesiące oraz, że winny być naprawiane lub konserwowane, nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy.

Skoro zatem Łódzki Urząd Wojewódzki uznał, że samo stwierdzenie, iż pojemniki powinny być utrzymane w czystości jest niewystarczające, Rada Gminy Pątnów zdecydowała się na uszczegółowienie postanowienia Regulaminu nr 2 w tym zakresie. W uzasadnieniu powyższego wskazać należy również na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 maja 2011 r., II OSK 469/11, w którym czytamy, że „Nałożenie na właścicieli nieruchomości obowiązku cyklicznego mycia urządzeń do gromadzenia odpadów stanowi konieczne rozwinięcie i konkretyzację obowiązku ustawowego - utrzymywania wskazanych urządzeń w odpowiednim stanie sanitarnym, który w przeciwnym razie byłby jedynie martwym zapisem”.

Zdaniem Rady Gminy Pątnów nie doszło w tym przypadku do przekroczenia upoważnienia ustawowego.

- 2) § 13 ust. 4 Regulaminu nr 1, gdyż dopuszczenie możliwości wyprowadzania psów w miejscach publicznych tylko na smyczy i zwolnienie psów ze smyczy tylko w miejscach mało uczęszczanych i pod warunkiem, że pies ma kaganiec, a właściciel (opiekun) ma możliwość sprawowania bezpośredniej kontroli nad zachowaniem psa w nadmierny i nieuzasadniony sposób ogranicza prawa właścicieli psów.

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenie, a także treść wskazanego przez Łódzki Urząd Wojewódzki wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13 września 2012 r. wydanego w sprawie II SA/Łd 1117/15, Rada Gminy Pątnów zdecydowała się na zmianę pierwotnego brzmienia tego postanowienia Regulaminu poprzez wprowadzenie zapisu o tym, że w miejscach publicznych psy mają być wyprowadzane na smyczy lub w kagańcu, chyba, że ze względu na rasę, wiek i stan zdrowia psa, a także jego cechy anatomiczne byłoby to nieuzasadnione.

Zdaniem Rady Gminy Pątnów nie doszło w tym przypadku do przekroczenia upoważnienia ustawowego.

- 3) odnosząc się do zarzutu zaniechania w przepisie § 1 ust. 1 Regulaminu nr 2 wskazania wymagań w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych obejmujących odpady opakowaniowe wielomateriałowe i bioodpady wskazać należy, że w § 1 ust. 1 Regulaminu nr 2 wymienia m.in. odpady składające się na tzw. odpady opakowaniowe wielomateriałowe. Z samego faktu, że w § 1 ust. 1 nie użyto sformułowania odpady opakowaniowe wielomateriałowe nie można wywodzić, że odpady te nie zostały wymienione. Podkreślić należy, że różnica pomiędzy zmieszanyimi odpadami opakowaniowymi, a odpadami z opakowań wielomateriałowych polega na tym, że zmieszane odpady opakowaniowe składają się wyłącznie z opakowań wytworzonych z jednego materiału (np. metalowa puszka, tekturowe pudełko). Natomiast opakowania wielomateriałowe są wykonane co najmniej z dwóch różnych materiałów, których nie można rozdzielić w sposób ręczny lub w prosty sposób mechaniczny np. kartoniki do żywności oklejone folią lub z laminatu. Powyższe rozróżnienie nie oznacza jednak, że opadów składające się na tzw. odpady opakowaniowe i odpady wielomateriałowe nie zostały wymienione w § 1 ust. 1 – wręcz przeciwnie (np. papier i tworzywa sztuczne, metale i tworzywa sztuczne).

Mając na uwadze wszelkie podniesione okoliczności Rada Gminy Pątnów wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

1. Uchwała Nr XVII/131/16 Rady Gminy Pątnów z dnia 14 kwietnia 2016 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pątnów”.
2. Pismo znak: PNK-I.4131.295.2016 z dnia 12 kwietnia 2016 r. w sprawie zawiadomienia o wszczęciu postępowania nadzorczego.
3. Pismo znak: OG.030.6.1/2016 Wójta Gminy Pątnów z dnia 16 maja 2016 r.
4. Uchwała Nr XIX/151/16 Rady Gminy Pątnów z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Pątnów”.

Uzasadnienie

W dniu 16 grudnia 2019 r. do Rady Gminy Pątnów wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 11 grudnia 2019 r. na Uchwałę Nr XIX/151/16 Rady Gminy Pątnów z dnia 31 sierpnia 2016 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie Pątnów”.

Zgodnie z art. 54 § 2 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi. Z uwagi na fakt, że zaskarżona uchwała została podjęta (uchwalona) przez Radę Gminy Pątnów, skarga do sądu administracyjnego musi zostać wniesiona za pośrednictwem Rady Gminy Pątnów, która przekazuje skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Łodzi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Podjęcie uchwały jest konieczne do zrealizowania obowiązku ustawowego.

Przewodniczący Rady Gminy Pątnów

Grzegorz Pietrzyński