

Uchwała Nr IV / 6 / 2015

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 stycznia 2015 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Pątnów.

Działając na podstawie art.13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 roku, poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 roku, poz.885 z późn.zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w składzie:

1. Barbara Polowczyk - przewodnicząca
2. Grażyna Kos - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **negatywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów wraz z autopoprawką do tego projektu.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o przedłożony, na podstawie art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych - projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów wraz z autopoprawką do tego projektu z dnia 13 stycznia 2015 roku. Projekt wieloletniej prognozy finansowej Gminy został opracowany na lata 2015 – 2024, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania – zgodnie z dyspozycją normy wynikającej z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2015 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu, co jest zgodne z normą określoną w art. 229 ustawy o finansach publicznych. We wszystkich latach prognozy (2015 -2024) spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w kwotach wyższych od wydatków bieżących. Wykaz przedsięwzięć ujętych

w załączniku do projektu uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 powyższej ustawy.

Wysokość spłat zadłużenia jednostki w danym roku budżetowym oraz dopuszczalny poziom tych spłat ustalony został w oparciu o przepis art. 243 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem, wysokość spłat zadłużenia w danym roku budżetowym limituje indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego z tytułu spłaty długu. Wskaźnik dopuszczalny ustalany jest jako średnia arytmetyczna obliczona dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem. Wskaźniki spłat zadłużenia, będące relacją spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem do planowanych dochodów budżetu oraz dopuszczalne wskaźniki spłat kształtują się następująco:

Lata	Relacja spłat rat kredytów, pożyczek, wykupów obligacji, odsetek i dyskonta do planowanych dochodów budżetu, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy
2015	7,98%	8,52%
2016	<u>8,73%</u>	<u>5,37%</u>
2017	<u>8,20%</u>	<u>3,79%</u>
2018	8,06%	8,41%
2019	7,63%	12,64%
2020	2,38%	12,46%
2021	1,46%	12,01%
2022	1,35%	11,27%
2023	0,08%	11,09%
2024	0,08%	11,02%

Z powyższego wynika, że w latach 2016 - 2017 nie zostały spełnione wymogi art. 243 ustawy o finansach publicznych, bowiem wskaźniki spłat zadłużenia kształtują się na poziomie wyższym, aniżeli dopuszczalne wskaźniki spłat, wyliczone w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy.

Ponadto w wyniku analizy projektu wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający stwierdził, że w pozycji 14.3.1. (spłata zobowiązań wymagalnych z lat poprzednich, innych niż w poz.14.3.3) nie wykazano przewidywanej kwoty zobowiązań wymagalnych na koniec 2014 roku, planowanej do spłaty z wydatków 2015 roku. Z uzasadnienia do projektu uchwały

budżetowej wynika, że przewidywana kwota zobowiązań wymagalnych na koniec 2014 roku wyniesie 3.053.400,49 zł i została zaplanowana w wydatkach budżetu na 2015 rok – winna zatem być uwidoczniiona w wieloletniej prognozie finansowej w stosownej pozycji. W pozycji 14.3.2 (wydatki związane z umowami zaliczanymi do tytułów dłużnych wliczanych do państwowego długu publicznego) wykazana kwota wydatków nie odpowiada kwocie, która wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej oraz objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy. Wskazuje się na dokonanie odpowiedniej analizy i doprowadzenie do wzajemnej zgodności wielkości kwoty długu spłacanego wydatkami prezentowanego w ww. dokumentach.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 230 ust.3 w związku z art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2014 roku, poz.782).

Od niniejszej uchwały na podstawie art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.


Przewodniczący
Sądu Orzekającego
Barbara Polowczyk