

Załącznik do Uchwały nr XXV/152/2013
Rady Gminy Pątnów
z dnia 14 lutego 2013 r.

**Pan
Donald Tusk
Prezes Rady Ministrów
Kancelaria
Prezesa Rady Ministrów
00-583 Warszawa
Al. Ujazdowskie 1/3**

Wniosek

o uchylenie rozstrzygnięcia nadzorczego

W związku z wydaniem przez Pana Premiera rozstrzygnięcia nadzorczego z dnia 9 maja 2012 r. w sprawie zawieszenie organów Gminy Pątnów oraz ustanowienia zarządu komisarycznego w Gminie Pątnów, wobec istotnej zmiany sytuacji Gminy oraz mając na uwadze zasadę samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, w imieniu Gminy Pątnów, wnoszę o uchylenie wydanego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Uzasadnienie

Składając powyższy wniosek organy Gminy Pątnów analizowały problematykę wydanego rozstrzygnięcia w dwóch płaszczyznach – materialnej i formalnoprawnej.

Mając na uwadze pierwszą z nich trzeba zauważyć, że w dniu 9 maja 2012 r., na wniosek Wojewody Łódzkiej, zostało wydane rozstrzygnięcie nadzorcze w sprawie zawieszenia organów Gminy Pątnów oraz ustanowienia zarządu komisarycznego w Gminie Pątnów.

Rozstrzygnięcie to zostało wydane w oparciu o stan faktyczny sprzed ponad 9 miesięcy, który w okresie toczących się postępowań przez sądami administracyjnymi, uległ istotnym zmianom. Podkreślić należy, że w naszej ocenie, jak również pośrednio w opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi sytuacja Gminy Pątnów uległa znaczącej poprawie.

W swoich wystąpieniach Pan Premier wielokrotnie podkreślał rolę samorządu terytorialnego w funkcjonowaniu nowoczesnego Państwa oraz konieczność zapewnienia daleko idącej samodzielności związanej z działalnością jednostek samorządowych. Władze Gminy, jak również cała społeczność lokalna, zdając sobie sprawę z trudności spowodowanych nieodpowiedzialną polityką poprzednich władz Gminy w kadencji 2006-2010, z dużym zaangażowaniem przystąpiły do realizacji Programu naprawczego, czego wynikiem było osiągnięcie znacznych oszczędności i uzyskanie równowagi budżetowej.

Uchwałą Nr XXIV/140/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r. Rada Gminy Pątnów przyjęła budżet na rok 2013, zaś uchwałą Nr XXIV/139/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r. Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy na lata 2013-2023. Projekty obydwu uchwał uzyskały pozytywne opinie Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi. Uchwały te są przejawem podjęcia działań, które w rozstrzygnięciu nadzorczym wskazane były jako istotny element braku skuteczności w realizacji zadań organów Gminy i czynią nieaktualnym zarzut, co do odsuwania w czasie decyzji w zakresie gospodarki finansowej Gminy. Dotyczy to zarówno budżetu, jak i wieloletnie prognozy finansowej.

Założenia budżetu oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej pozostają w zgodności z postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U.2009.157.1240 z późn. zm.).

O znaczącej poprawie funkcjonowania jednostki samorządowej przekonują też wyniki kompleksowej kontroli gospodarki finansowej i zamówień publicznych, realizowanej przez kontrolerów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w okresie od 15 października do 7 grudnia 2012 r. i obejmującej lata 2011 i 2012 (do 30 września). Kontrola ta wskazała, co prawda, pewne drobne uchybienia w działalności służb finansowo-księgowych, jednak ogólny obraz wyłaniający się z przeprowadzonych czynności kontrolnych napawa optymizmem, co do dalszego prawidłowego funkcjonowania Gminy Pątnów w sferze gospodarki finansowej.

Obecne działania obydwu organów Gminy nakierowane są na jak najszybszą poprawę trudnej sytuacji Gminy i zapewnieniu jej sprawnego i zgodnego z prawem funkcjonowania dla dobra publicznego, mając na względzie dobro Gminy i jej mieszkańców.

Jednocześnie Gmina realizuje wszystkie ustawowe zadania nałożone na podstawowe jednostki samorządu terytorialnego, zarówno własne, jak i zlecone, zabezpieczając potrzeby gminnej wspólnoty samorządowej.

Natomiast w sferze prawnej należy wskazać, że rozstrzygnięcie nadzorcze jest swojego rodzaju aktem administracyjnym, zaś zgodnie z zasadą autokontroli wydawanych przez administrację aktów prawnych ma ona możliwość modyfikowania ich treści, a w razie zmiany okoliczności sprawy również uchylania. Stosowanie instrumentów nadzorczych stanowi wyjątek od zasady samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, wobec czego wkraczanie w sferę działalności gminy musi mieć silne oparcie w okolicznościach uzasadniających stosowanie instrumentów nadzoru. Nie można jednak odbierać organowi nadzoru możliwości wycofania się z aktu nadzorczego, zwłaszcza, gdy nie stał się on jeszcze prawomocny, w sytuacji, gdy jego zastosowanie nie jest już konieczne. Wykładnia celowościowa pozwala uznać, że stosowanie tego wyjątkowego środka nadzorczego wobec całej wspólnoty samorządowej, poprzez zastąpienie jej przedstawicieli w organach gminy osobą komisarza rządowego, może zostać wzruszone przez organ, który taki środek zastosował, do momentu uprawomocnienia się aktu nadzoru.

Analogicznie należałoby uznać za dopuszczalną zmianę rozstrzygnięcia nadzorczego w sytuacji wystąpienia w nim choćby pomyłki pisarskiej, czy też wskazania błędnej podstawy prawnej. Przeciwny pogląd prowadziłby do wniosku, że w razie niezaskarżenia przez jednostkę samorządową takiego rozstrzygnięcia do sądu administracyjnego (a nie ma takiego prawnego obowiązku) akt taki stałby się prawomocny w swojej wadliwej postaci. Jeżeli dopuścimy zatem możliwość skorygowania treści aktu nadzorczego w sytuacji błędu natury formalnej, to tym bardziej należałoby przyjąć taki pogląd w sytuacji błędu materialnoprawnego, w postaci ustania przesłanek zastosowania rozstrzygnięcia nadzorczego.

W naszym przekonaniu wszystkie przesłanki wskazane w rozstrzygnięciu nadzorczym Pana Premiera ustały w związku ze znaczącą aktywnością organów Gminy i jej mieszkańców, wobec czego, w imieniu społeczności lokalnej naszej Gminy, zwracamy się do Pana Premiera o ponowne zbadanie sytuacji w Gminie Pątnów i uwzględnienie naszego wniosku.

W załączeniu:

Strategia działań naprawczych oraz rozwoju Gminy Pątnów